

CONSORZIO PER I SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI DEL MONREGALESE (C.S.S.M.)

Mondovì

DETERMINAZIONE

191

15/04/2019

OGGETTO: PROGETTI P.E.G. N. 305 E N. 308. PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI EDUCATIVA TERRITORIALE MINORI E SOSTEGNO ALLA FAMIGLIA. PERIODO APRILE 2019 - GENNAIO 2020. AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRETTORE

- Su proposta del Responsabile del Servizio Territoriale;
- Vista la L.R. 8 gennaio 2004, n. 1 “Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento”;
- Richiamate le deliberazioni dell’Assemblea Consortile n. 2 del 18.03.2019 con la quale è stato approvato il Piano Programma 2019-2021 e n. 3 del 18.03.2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021 e successive variazioni esecutive ai sensi di legge;
- Richiamata la deliberazione n. 40 del 14.05.2018 con cui il Consiglio di Amministrazione ha provveduto ad approvare il P.E.G. 2018-2020 integrato con il piano delle performance e successive variazioni;
- Visti i progetti P.E.G. n. 305 “Prevenzione del disagio giovanile” e n. 308 “Interventi a sostegno delle famiglie” di cui alla deliberazione n. 40 del 14.05.2018 e successive variazioni, con la quale il Consiglio di Amministrazione del C.S.S.M. assegna al Direttore del Consorzio, quale responsabile del Servizio Socio-Assistenziale, le risorse e le dotazioni necessarie per il raggiungimento degli obiettivi di gestione per il triennio 2018-2020;
- Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, così come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
- Richiamata la Determinazione n. 663/2018 con cui si è dato avvio alla procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento del servizio di Educativa Territoriale Minori e Sostegno alla Famiglia, mediante procedura telematica di acquisto tramite richiesta di offerta (RDO) nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del suddetto decreto legislativo, a seguito di avviso di manifestazione di interesse, pubblicato sul sito istituzionale del C.S.S.M. e sul sito dell’Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;
- Richiamate altresì le determinazioni n. 37/2019, con cui si è provveduto all’approvazione della documentazione di gara ed alla prenotazione di spesa per il periodo 01.03.2019 – 31.12.2019, e n. 98/2019 con cui si è provveduto a disporre il posticipo della data di avvio del servizio appaltato al mese di aprile 2019 e alla conseguente rettifica della prenotazione di spesa;
- Dato atto che è stato richiesto all’A.N.A.C. il Codice identificativo Gare (C.I.G.) individuato con il n. 77357048E1;

- Considerato che fra gli operatori economici che hanno manifestato interesse nei termini previsti dal suddetto avviso, che sono stati tutti successivamente invitati a presentare offerta, risulta anche l'attuale gestore del servizio, che è stato comunque invitato a presentare offerta alla luce dell'esperienza professionale maturata nel servizio oggetto di affidamento, gestito con piena soddisfazione del C.S.S.M., così come risulta dall'assenza di penalità comminate alla cooperativa e come da dichiarazione del Responsabile del Servizio Territoriale agli atti del servizio Economato, ed in considerazione dell'esiguo numero di manifestazioni di interesse pervenute;
- Dato atto che l'importo a base di gara è stato fissato in complessivi € 326.172,40 I.V.A. esclusa, comprensivo di € 150,00 non soggetti a ribasso per le spese di attuazione del DUVRI, di cui:
 - Servizio di Educativa territoriale: € 145.245,00;
 - Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in luogo neutro: € 27.365,00;
 - D.U.V.R.I. € 150,00 non soggetti a ribasso;
 - Eventuali servizi aggiuntivi e complementari a quelli oggetto del contratto (Servizi di Educativa Territoriale, Luogo Neutro e Progetti innovativi e di comunità), da svolgersi nel periodo di validità dello stesso: € 153.412,40;
- Dato atto che con determinazione n. 37/2019 si è provveduto a prenotare la somma complessiva di € 181.398,00, comprensiva di spese per l'attuazione del DUVRI e di cui IVA € 8.638,00, quale spesa presunta per il periodo marzo – dicembre 2019 (eventuali estensione e servizi analoghi esclusi), successivamente rettificata con determinazione n. 98/2019 a seguito del posticipo dell'avvio del servizio al mese di aprile 2019, in esercizio provvisorio sugli stanziamenti del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, annualità 2019 e 2020, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 26.03.2018 e successive variazioni esecutive ai sensi di legge, come di seguito specificato:
 - Servizio di Educativa Territoriale Minori: € 152.507,25 di cui IVA € 7.262,25, di cui:
 - Anno 2019: € 137.256,52 di cui I.V.A. € 6.536,02;
 - Anno 2020: € 15.250,73 di cui IVA € 726,23;
 - Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in Luogo Neutro: € 28.890,75 di cui IVA € 1.375,75, di cui:
 - Anno 2019: € 26.017,42 di cui I.V.A. € 1.238,92;
 - Anno 2020: € 2.873,33 di cui IVA € 136,83;
- Preso atto che entro il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte sul Mercato Elettronico, fissato nella RDO alle ore 18.00 del giorno 26.02.2019, sono pervenute n. 3 offerte presentate dai seguenti Operatori Economici:
 - Ale.Mar. Cooperativa Sociale Onlus di Vigevano (PV);
 - Cooperativa Animazione Valdocco di Torino;
 - Gea Care Società Cooperativa Sociale di Caraglio (CN);
- Esaminati i verbali n. 1 del 07.03.2019, n. 2 del 18.03.2019 e n. 3 del 26.03.2019, redatti dal Seggio di gara e dalla Commissione giudicatrice nominata con determinazione n. 129/2019, relativi alla valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio di Educativa Territoriale Minori e Sostegno alla Famiglia, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D Lgs. 50/2016 e s.m.i., tramite richiesta di offerta (RDO) nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del suddetto decreto legislativo, allegati in copia alla presente quali parti integranti e sostanziali e ritenuto di poterli approvare;
- Considerato che dai suddetti verbali risulta la seguente graduatoria:

Partecipante	Punteggio progetto tecnico	Punteggio offerta economica	PUNTEGGIO TOTALE
---------------------	-----------------------------------	------------------------------------	-------------------------

Cooperativa Animazione Valdocco	63,88/80	19,72/20	83,60/100
Ale.Mar. Cooperativa Sociale Onlus	52,80/80	19,73/20	72,53/100
Gea Care Società Cooperativa Sociale	48,14/80	20/20	68,14/100

- Dato atto che nel citato verbale n. 3 del 26.03.2019 la Commissione giudicatrice ha pertanto proposto l'aggiudicazione del servizio in oggetto alla Cooperativa Animazione Valdocco di Torino;
- Ritenuto di procedere ad aggiudicare la gestione del servizio di Educativa Territoriale Minori e Sostegno alla Famiglia alla Cooperativa Animazione Valdocco di Torino, sulla base dell'offerta economica presentata in sede di gara, per un ammontare pari ad € 171.167,70 I.V.A. 5% esclusa, comprensivi di € 150,00 per le spese di attuazione del DUVRI, per un totale di € 179.726,09 I.V.A. inclusa, per l'affidamento del servizio per il periodo principale aprile 2019 – gennaio 2020, salva la possibilità di un eventuale affidamento di ulteriori servizi analoghi per lo stesso periodo di validità del contratto per un ulteriore importo massimo di € 151.996,80 oltre all'IVA 5%;
- Dato atto che l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., diventerà efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, di idoneità professionale, di capacità economico – finanziaria e di capacità tecnica e professionale, di cui all'art. 6 del Disciplinare di gara;
- Dato atto che la verifica dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice Appalti verrà effettuata tramite la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici istituita presso l'Autorità (AVCP – ANAC);
- Richiamato il D.Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, all'allegato A/2, ai sensi del quale dall'anno 2015 le spese devono essere impegnate nell'esercizio in cui le singole obbligazioni passive risultano esigibili;
- Ritenuto pertanto di impegnare la somma di € 179.726,09 nelle seguenti annualità:
 - anno 2019 € 161.766,99;
 - anno 2020 € 17.959,10;
- Visto che è possibile far riferimento al Cap. 4100/1204/1 – codice del Piano dei conti finanziario U.1.03.02.15.999 per il servizio di Educativa Territoriale Minori e al Cap. 4100/1219/1 - codice del Piano dei conti finanziario U.1.03.02.15.999 per il servizio di Sostegno alla Famiglia sugli stanziamenti del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, annualità 2019 e 2020, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 18.03.2019 e successive variazioni esecutive ai sensi di legge;
- Richiamato altresì l'articolo 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) il quale stabilisce che le pubbliche amministrazioni acquirenti di beni e servizi, ancorché non rivestano la qualità di soggetto passivo dell'IVA, devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro dai fornitori con le modalità stabilite dal decreto attuativo emanato dal Ministero dell'Economia;
- Richiamato l'art. 5 del D.Lvo 118/2011 il quale prevede che ogni atto gestionale generi una transazione elementare cui deve essere attribuita una codifica idonea a tracciare le operazioni contabili ed a movimentare il piano dei conti integrato e dato atto che in assenza della codifica completa che ne permetta l'identificazione non è possibile procedere all'impegno delle spese;

- Evidenziato che a norma dell'art. 183 c. 1 del D.Lvo 267/2000 e s.m.i. l'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa, con la quale, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata è:
 - determinata la somma da pagare
 - determinato il soggetto creditore
 - indicata la ragione e la relativa scadenza
 - costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria;
- Richiamati:
 - l'art.183 comma 8 del D.Lvo 267/2000 e s.m.i. il quale prevede che al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica
 - la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 60 in data 18.12.2009 ad oggetto "Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti ai sensi dell'art. 3 Decreto Legge 1° luglio 2009, n. 78 convertito con Legge 3 agosto 2009, n. 102";
- Dato atto che l'articolo 29 del disciplinare di gara prevede che l'operatore economico aggiudicatario del servizio si assuma l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii. e che la Cooperativa Animazione Valdocco ha comunicato gli estremi del conto corrente dedicato unitamente all'offerta economica redatta secondo il modello generato da Consip e conservata agli atti del servizio Economato;
- Considerato che si è provveduto a richiedere allo Sportello Unico Previdenziale il Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.) della Cooperativa Animazione Valdocco;
- Considerato che la stipula del contratto con la Cooperativa Animazione Valdocco, a seguito di aggiudicazione definitiva e costituzione della cauzione definitiva di cui all'art. 20 del Disciplinare di gara, verrà effettuata nella forma della scrittura privata tramite firma digitale del documento di stipula generato dal Mercato Elettronico;
- Richiamato il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Dato atto che il presente provvedimento rientra negli adempimenti previsti dall'art. 37 del sopracitato decreto legislativo;
- Dato atto che in ordine alla presente determinazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli in merito alla regolarità ed alla correttezza amministrativa, nonché circa la regolarità contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art.147-bis del D.Lvo n. 267/2000 e s.m. e i.;

D E T E R M I N A

1. di approvare i verbali n. 1 del 07.03.2019, n. 2 del 18.03.2019 e n. 3 del 26.03.2019, conservati agli atti del Servizio Economato, redatti dal Seggio di gara e dalla Commissione giudicatrice nominata con determinazione n. 129/2019, relativi alla valutazione delle offerte per l'affidamento del servizio di Educativa Territoriale Minori e Sostegno alla Famiglia, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del suddetto decreto legislativo, tramite procedura telematica di acquisto con richiesta di offerta (RDO) nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), allegati in copia alla presente quali parti integranti e sostanziali, da cui risulta, come in premessa indicato, la proposta di aggiudicazione a favore della Cooperativa Animazione Valdocco di Torino;

2. di aggiudicare pertanto il servizio di Educativa Territoriale Minori e Sostegno alla Famiglia alla Cooperativa Animazione Valdocco di Torino, per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate e sulla base dell'offerta economica presentata in sede di gara, per un importo totale pari ad € 171.167,70 I.V.A. 5% esclusa, comprensivi di € 150,00 per le spese di attuazione del DUVRI, per un totale di € 179.726,09 I.V.A. inclusa, per il periodo aprile 2019 – gennaio 2020, salva la possibilità di un eventuale affidamento di ulteriori servizi analoghi per lo stesso periodo di validità del contratto per un ulteriore importo di € 151.996,80 IVA 5% esclusa;
3. di dare atto che l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., diventerà efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, di idoneità professionale, di capacità economico – finanziaria e di capacità tecnica e professionale, di cui all'art. 6 del Disciplinare di gara;
4. di dare atto che la verifica dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice Appalti verrà effettuata tramite la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici istituita presso l'Autorità (AVCP – ANAC);
5. di richiamare la determinazione n. 37/2019 con cui si è provveduto a prenotare la somma complessiva di € 181.398,00, comprensiva di spese per l'attuazione del DUVRI e di cui IVA € 8.638,00, quale spesa presunta per il periodo marzo – dicembre 2019 (eventuali estensione e servizi analoghi esclusi), successivamente rettificata con determinazione n. 98/2019 a seguito del posticipo dell'avvio del servizio al mese di aprile 2019, in esercizio provvisorio sugli stanziamenti del Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, annualità 2019 e 2020, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 26.03.2018 e successive variazioni esecutive ai sensi di legge, come di seguito specificato:
Servizio di Educativa Territoriale Minori: € 152.507,25 di cui IVA € 7.262,25, di cui:
- Anno 2019: € 137.256,52 di cui I.V.A. € 6.536,02;
- Anno 2020: € 15.250,73 di cui IVA € 726,23;
Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in Luogo Neutro: € 28.890,75 di cui IVA € 1.375,75, di cui:
- Anno 2019: € 26.017,42 di cui I.V.A. € 1.238,92;
- Anno 2020: € 2.873,33 di cui IVA € 136,83;
6. di impegnare in via definitiva la somma complessiva di € 179.726,09, di cui IVA € 8.558,39, negli esercizi in cui l'obbligazione diviene esigibile e pertanto tale spesa è imputata sugli stanziamenti del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, annualità 2019 e 2020, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 18.03.2019 e successive variazioni esecutive ai sensi di legge, come di seguito specificato, come di seguito specificato:

Servizio di Educativa Territoriale Minori: € 151.097,94

Importo	€ 135.979,20 di cui IVA € 6.475,20
Esercizio	2019
Capitolo di bilancio	4100/1204/1 – Prevenzione del disagio giovanile: educativa territoriale
Missione	12
Programma	1
Titolo	1
Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico
Cofog	10.4 - Famiglia
Spesa	Ricorrente

CIG richiesto all'ANAC	77357048E1
Importo	€ 15.118,74 di cui IVA € 719,94
Esercizio	2020
Capitolo di bilancio	4100/1204/1 – Prevenzione del disagio giovanile: educativa territoriale
Missione	12
Programma	1
Titolo	1
Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico
Cofog	10.4 - Famiglia
Spesa	Ricorrente
CIG richiesto all'ANAC	77357048E1

Servizio di Sostegno alla Famiglia – incontri in Luogo Neutro: € 28.628,15

Importo	€ 25.787,79 di cui IVA € 1.227,99
Esercizio	2019
Capitolo di bilancio	4100/1219/1 – Interventi a sostegno delle famiglie: prestazioni di servizi
Missione	12
Programma	1
Titolo	1
Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico
Cofog	10.4 - Famiglia
Spesa	Ricorrente
CIG richiesto all'ANAC	77357048E1

Importo	€ 2.840,36 di cui IVA € 135,26
Esercizio	2020
Capitolo di bilancio	4100/1204/1 – Prevenzione del disagio giovanile: educativa territoriale
Missione	12
Programma	1
Titolo	1
Piano dei conti finanziario	U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico
Cofog	10.4 - Famiglia
Spesa	Ricorrente
CIG richiesto all'ANAC	77357048E1

7. di dare atto che tale spesa ha le seguenti scadenze:
 - € 161.766,99 in data 31.12.2019;
 - € 17.959,10 in data 31.01.2020;
8. di rinviare a successiva determinazione l'impegno di spesa per eventuali servizi analoghi in caso di avvio;

9. di dare atto che si è provveduto a verificare che il programma dei pagamenti conseguenti la presente determinazione è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio, con le regole di finanza pubblica per quanto applicabili a questo Ente e subordinato all'effettuazione dinamica dei flussi di cassa, in particolare quelli regionali;
10. di dare atto che all'avvio della procedura è stato richiesto all'A.N.A.C. il Codice identificativo Gare (C.I.G.) individuato con il n. 77357048E1;
11. di dare atto che l'affidatario, ai sensi di cui all'art 3 della legge 136/2010 e ss.mm. e ii., si è assunto l'obbligo di tracciabilità dei flussi ed ha comunicato gli estremi identificativi del conto dedicato unitamente all'offerta economica presentata secondo il modello generato dal sistema Consip e conservata agli atti del servizio Economato;
12. di dare atto che si è provveduto a richiedere allo Sportello Unico Previdenziale il Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.) della Cooperativa Animazione Valdocco di Torino;
13. di dare atto che la stipula del contratto con la Cooperativa Animazione Valdocco, a seguito di aggiudicazione definitiva e costituzione della cauzione definitiva di cui all'art. 20 del Disciplinare di gara, verrà effettuata tramite firma digitale del documento di stipula generato dal Mercato Elettronico;
14. di disporre, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, la pubblicazione delle informazioni relative alle procedure per l'affidamento e l'esecuzione di "opere e lavori pubblici, servizi e forniture" sul sito web istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente";
15. di liquidare la suddetta somma alla Cooperativa Animazione Valdocco di Torino, a 60 giorni dalla data di ricevimento di regolare fattura, previa liquidazione da parte del responsabile della procedura;
16. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per l'acquisizione della prescritta attestazione di copertura finanziaria, ottenuta la quale la determina diventerà esecutiva.

Mondovì, li 15/04/2019

IL DIRETTORE DEL C.S.S.M.
Firmato digitalmente
F.to: (Dott.ssa Daniela CUSAN)

DC/LV/sb/fin (2019-191)